

Voorstel

Cluster	: Staf	Nummer	:
Portefeuillehouder	: Leo Pieter Stoel	Datum vergadering	: 16 september 2024
Onderwerp	: Besturenfusie openbaar basisonderwijs Ameland en protestants-christelijk basisonderwijs Ameland		

Voorgesteld besluit

1. Akkoord gaan met de concept statuten en de akte van oprichting stichting en per 1 januari 2025 de Stichting samenwerkingsbestuur openbaar en christelijk onderwijs West Ameland oprichten.
2. Akkoord gaan met de akte van bestuursoverdracht en het bevoegd gezag van de twee openbare basisscholen op West Ameland van de bestuurscommissie openbaar basisonderwijs overdragen aan voornoemde stichting.
3. Instemmen met de benoeming van de volgende bestuursleden die vanuit het openbaar basisonderwijs worden voorgedragen voor de nieuwe stichting: mevrouw H. Aalfs, de heer P. Faber en mevrouw T. Stoker.
4. De verordening bestuurscommissie openbaar basisonderwijs Ameland, ondertekend op 25 april 2022, per 31 december 2024 intrekken.
5. De subsidie voor het bestuurlijk fusieproces, overeenkomstig de verlening, nu voldaan is aan de subsidievoorwaarden, vaststellen op een bedrag van € 21.780,--

Beoogd effect

Het optimaliseren en waarborgen van de kwaliteit en de continuïteit in het basisonderwijs op West Ameland waarbij de beschikbare middelen zo doelmatig mogelijk worden ingezet.

Inleiding

Bij het besluit van 22 juni 2021 heeft u een krediet beschikbaar gesteld aan de schoolbesturen op West Ameland ten behoeve van de externe begeleiding van het bestuurlijk fusieproces. Aan de subsidieverlening werden voorwaarden verbonden, namelijk dat het bestuurlijk fusieproces volledig moest worden doorlopen, dat de stuurgroep partijen periodiek zou informeren over het proces en de voortgang en dat binnen drie maanden na afloop ervan partijen over de resultaten worden geïnformeerd. Aan de subsidievoorwaarden is voldaan. De argumenten voor de bestuurlijke fusie die in 2021 met u zijn gedeeld, zijn onverkort van kracht.

Om verschillende redenen heeft het proces langer geduurd, dan van te voren beoogd. Het is nu echter zover dat alle noodzakelijke stappen, met uitzondering van uw besluit, zijn gezet. De stuurgroep, waarin de beide bestuursvoorzitters en de beide directies zitting hebben, vraagt de gemeente Ameland bij brief van 3 juli 2024 voor het openbaar basisonderwijs de benodigde besluiten te nemen in het kader van deze besturenfusie.

In de afgelopen periode zijn de effecten van de bestuurlijke fusie inzichtelijk gemaakt en verwerkt in een fusie effect rapportage. In deze rapportage is opgenomen dat er geen belemmeringen zijn voor een besturenfusie. Het college is om advies gevraagd en heeft op 12 december 2023 een positief advies gegeven over de bestuurlijke fusie en de bestuurlijke verzelfstandiging van het basisonderwijs op West Ameland.

Op grond van de Wet medezeggenschap op scholen heeft de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad openbaar basisonderwijs Ameland instemmingsrecht als het gaat om deze bestuurlijke fusie. De gemeenschappelijke medezeggenschapsraad, waarin ouders en personeel van het openbaar basisonderwijs zijn vertegenwoordigd, hebben ingestemd met de besturenfusie. Ook de medezeggenschapsraad bij de Koningin Wilhelminaschool heeft ingestemd.

In het voorjaar van 2024 heeft overleg met de vakbonden plaatsgevonden. De vakbonden hebben een bezoek gebracht aan de medewerkers in de scholen. De afspraken met de vakbonden, onder andere over behoud van werkgelegenheid, zijn schriftelijk vastgelegd en de vakbonden hebben ingestemd met de besturenfusie.

In juni 2024 heeft de algemene ledenvergadering van de Koningin Wilhelminaschool ingestemd met de besturenfusie. Nu is de laatste stap aan u om een besluit te nemen over de besturenfusie.

Op grond van artikel 23 de Grondwet is iedere gemeente verantwoordelijk voor voldoende openbaar algemeen vormend lager onderwijs in een genoegzaam aantal openbare scholen in haar gemeente. Met deze bestuurlijke fusie komt daarin op Ameland geen verandering. Alle drie bestaande basisscholen worden overgedragen aan de op te richten stichting.

Achtergrondinformatie

In 2019 is door de beide besturen van de scholen voor basisonderwijs in Hollum en Ballum verkennend met elkaar gesproken over het vormen van één basisschool op West Ameland. De besturen en de directies waren destijds positief over deze ontwikkeling.

Vervolgens is er in 2020 in opdracht van partijen door Cedin een draagvlakonderzoek uitgevoerd. Er zijn verschillende informatiebijeenkomsten geweest en er is een enquête afgenomen. De resultaten zijn bekend en gedeeld met alle partijen. 40,7% van de respondenten gaf aan dat er een nieuwe school moest komen en 33,7% antwoordde dat deze school er niet moest komen.

Vervolgens is in maart 2021 door de besturen naar elkaar toe uitgesproken dat ze met elkaar door willen en de intentie is uitgesproken tot een bestuurlijke fusie over te willen gaan.

Dit is vastgelegd in een door beide besturen ondertekende intentieverklaring van 15 maart 2022.

Dit bestuurlijke fusiebesluit betekent ook dat er een einde komt aan de ondersteuning van het basisonderwijs door de gemeente Ameland. De financiële-, personele- en salarisadministratie, het archief, het gebouwenbeheer en beleidsondersteuning zal vanaf 1 januari 2025 niet meer door de gemeente Ameland plaatsvinden, maar door een extern, gespecialiseerd bureau. Een overeenkomst voor deze beëindiging en ontvlechting is gereed en zal na besluitvorming van de gemeenteraad ondertekend worden.

In dit voorstel is enkel sprake van besluiten om te komen tot een bestuurlijke fusie. Er wordt geen voorstel voorgelegd voor een scholenfusie of opheffing van scholen. Een dergelijk voorstel vereist een eigen procedure met aparte besluitvorming door uw raad.

Argumenten

1.1 Een stichting is gegeven deze situatie van een besturenfusie de juiste bestuursvorm voor het basisonderwijs op West Ameland

Statuten zijn vereist om een stichting op te kunnen richten. Na besluitvorming door de gemeenteraad zullen deze statuten passeren bij de notaris.

1.2 De besturenfusie is de beste optie de kwaliteit en de continuïteit in het basisonderwijs op West Ameland te waarborgen en te verbeteren en om beschikbare middelen zo doelmatig mogelijk in te zetten

1.3 Gedaalde leerlingen aantallen en de kwetsbaarheid van de kleine scholen op West Ameland vragen om een krachtenbundeling op bestuurlijk niveau.

1.4 De juiste procedure is gevolgd en alle wettelijk betrokken partijen hebben ingestemd met de bestuurlijke fusie

Er gelden wettelijke bepalingen als het gaat om een bestuurlijke fusie. Deze zijn neergelegd in de Wet primair onderwijs en in de Wet medezeggenschap op scholen. Alle bepalingen zijn gevolgd en alle partijen hebben ingestemd met deze besturenfusie.

1.5 In 2021 is door alle partijen een bewuste keuze gemaakt voor een besturenfusie en dit proces is na ruim drie jaar toe aan finale besluitvorming.

2.1 Het bestuur van de scholen en de activa en passiva moeten overgedragen worden aan de nieuwe stichting

Er is een akte van overdracht vereist om deze overdracht plaats te laten vinden. Na besluitvorming door de gemeenteraad zal ook deze akte passeren bij de notaris.

3.1 Deze ervaren en gekwalificeerde leden van de bestuurscommissie zijn beschikbaar en bereid zitting te nemen in het nieuwe stichtingsbestuur

De bestuurscommissie openbaar basisonderwijs bestaat uit vijf leden. Van twee leden is onlangs de zittingstermijn verlengd tot en met 31 december 2024. Daarna zijn deze leden in beginsel niet meer beschikbaar. De andere drie leden hebben zich beschikbaar gesteld voor het nieuwe stichtingsbestuur. De Koningin Wilhelminaschool zal ook drie leden afvaardigen, omdat het nieuwe bestuur een samenwerkingsbestuur is en zowel protestants christelijk als openbaar onderwijs aanbiedt.

4.1 Met de besturenfusie eindigt het bestaan van de bestuurscommissie openbaar basisonderwijs Ameland

De verordening moet worden ingetrokken zodra de bestuurscommissie niet meer bestaat.

5.1 De stuurgroep besturenfusie basisonderwijs West Ameland heeft aan alle gestelde subsidieverplichtingen voldaan.

Nu het project is uitgevoerd en aan de subsidievoorwaarden is voldaan, kan de subsidie vastgesteld worden.

Kosten en dekking

Op 19 juli 2021 heeft de gemeenteraad besloten subsidie te verstrekken voor de externe begeleiding van het bestuurlijk fusieproces. Deze subsidie is destijds gelijk uitbetaald en in de jaarrekening van de gemeente Ameland van 2021 verantwoord. Omdat het proces langer heeft geduurd dan gepland (planning was aanvankelijk schooljaar 2021-2022) zijn de kosten van externe begeleiding hoger uitgevallen. Deze meerkosten zijn door beide besturen zelf betaald.

Als gevolg van dit besluit worden alle activa en passiva overgedragen aan de stichting. Dit geldt zowel voor OPO Ameland als voor de Koningin Wilhelminaschool. Hierop is één uitzondering, namelijk het private vermogen van de Vereniging van de KWS, waaronder de schoolwoning.

De activa bestaan uit alle liquide en overige financiële middelen, alle tot de onderwijsinstellingen behorende zaken en alle op het personeel en de onderwijs instellingen betrekking hebbende administratieve bescheiden.

Het juridisch eigendom van de beide openbare schoolgebouwen wordt overgedragen van de bestuurscommissie van de gemeente Ameland naar de stichting. Het economisch eigendom van de schoolgebouwen blijft bij de gemeente Ameland (claimrecht).

De kosten als gevolg van deze bestuurlijke fusie komen ten laste van beide besturen.

Risico's of kanttekeningen

Niet van toepassing.

Planning en uitvoering

De projectleider bestuurlijke fusie basisonderwijs West Ameland vraagt namens de stuurgroep aan u bij voorkeur een besluit te nemen in de maand september 2024. Dit in verband met noodzakelijke administratieve handelingen die daarna plaats moeten vinden voor 1 januari 2025.

Het college van burgemeester en wethouders,

Leo Pieter Stoel
burgemeester

Iwan Valk
secretaris-directeur

Besluit

Cluster	: Staf	Nummer	:
Portefeuillehouder	: Leo Pieter Stoel	Datum vergadering	: 16 september 2024
Onderwerp	: Besturenfusie openbaar basisonderwijs Ameland en protestants-christelijk basisonderwijs Ameland		

De raad van de gemeente Ameland,

Gelet op:

- het verzoek van de stuurgroep besturenfusie basisonderwijs West Ameland van 3 juli 2024;
- het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 augustus 2024;
- de behandeling in de raadscommissie van 2 september 2024;
- de Wet op het primair onderwijs;
- de Wet medezeggenschap op scholen;

Overwegende dat:

- de medezeggenschapsraden, de directies, het personeel, de besturen en de vakbonden en ook de vereniging van de KWS hebben ingestemd met deze bestuurlijke fusie;
- uw raad het bestuurlijk fusieproces financieel heeft ondersteund via subsidie;
- gedaalde leerlingenaantallen en ervaren kwetsbaarheid vragen om een krachtenbundeling op bestuurlijk niveau;
- een bestuurlijke fusie noodzakelijk is om de kwaliteit en de continuïteit van het basisonderwijs op West Ameland te optimaliseren en te waarborgen;

besluit:

1. Akkoord te gaan met de concept statuten en de akte van oprichting stichting en per 1 januari 2025 de stichting samenwerkingsbestuur openbaar en christelijk onderwijs West Ameland op te richten.
2. Akkoord te gaan met de akte van bestuursoverdracht en het bevoegd gezag van de twee openbare basisscholen op West Ameland van de bestuurscommissie openbaar basisonderwijs over te dragen aan voornoemde stichting.
3. In te stemmen met de benoeming van de volgende bestuursleden die vanuit het openbaar basisonderwijs worden voorgedragen voor de nieuwe stichting: mevrouw H. Aalfs, de heer P. Faber en mevrouw T. Stoker.
4. De verordening bestuurscommissie openbaar basisonderwijs Ameland, ondertekend op 25 april 2022, per 31 december 2024 in te trekken.
5. De subsidie voor het bestuurlijk fusieproces, overeenkomstig de verlening, nu voldaan is aan de subsidievoorwaarden, vast te stellen op een bedrag van € 21.780,--

Ballum, 16 september 2024

Leo Pieter Stoel
voorzitter

Jacqueline Metz
griffier