

Voorstel

van het college aan de raad

Zaaknummer 568513
Vergaderdatum 14 september 2026
Organisatieonderdeel Financiën
Portefeuillehouder Tytsy Willemsma

Onderwerp

Kadernota 2026

Voorstel

1. De Kadernota 2026 als bestuursrapportage 2026 en kaderstellend document voor de meerjarenbegroting 2027 – 2030 vast te stellen;
2. In te stemmen met de lijst met nieuwe beleidsvoornemens bij deze Kadernota en daarvoor de derde begrotingswijziging 2026 vast te stellen;
3. De eerste, tweede en vierde begrotingswijziging 2026 vast te stellen;
4. Een krediet beschikbaar te stellen van € 460.000 voor het impuls kwaliteit bestratingsmateriaal;
5. Een krediet beschikbaar te stellen van € 100.000 voor het verbreden van fietspaden;
6. Een krediet beschikbaar te stellen van € 33.000 voor de aanschaf van nieuwe elektrische strandstoelen en de stalling daarvan;
7. Een krediet beschikbaar te stellen van € 90.000 voor het aanleggen van prefab betonnen platen aan het Galgeslootpad;
8. Een krediet beschikbaar te stellen van € 85.000 voor het verbreden van de Pietje Miedeweg;
9. Een krediet beschikbaar te stellen van € 217.800 voor vervanging van de tunnels aan bij de golfbaan in Hollum;
10. Een krediet beschikbaar te stellen van € 450.000 voor de uitgifte van SVn Startersleningen;
11. Een aanvullend krediet beschikbaar te stellen van € 50.000 voor de sloopkosten van De Stelp;
12. Vooruitlopend op de nieuwe belastingverordening het tarief van de toeristenbelasting 2027 reeds vast te stellen op € 2,14;
13. Het voornemen te bevestigen om bij de vaststelling van de belastingverordeningen 2027 de tarieven voor de afvalstoffenheffing, reinigingsrechten, rioolheffing, precariobelasting en forensenbelasting ongewijzigd te laten ten opzichte van 2026;
14. Het voornemen te bevestigen om bij de vaststelling van de belastingverordeningen 2027 de tarieven zodanig vast te stellen dat de opbrengsten voor onroerendezaakbelastingen toenemen met 3%;
15. Het voornemen te bevestigen om bij de vaststelling van de belastingverordeningen 2027 de tarieven van de overige heffingen te verhogen met 3%.

Inleiding

Bijgaand treft u de Kadernota 2026 aan.

Hoofdstuk 1 betreft de inleiding. In hoofdstuk 2 zijn beleidsmatige beschouwingen opgenomen, waarbij de indeling in programma's zijn gevolgd zoals ook opgenomen in de programmabegroting. Per programma wordt kort stilgestaan bij de beleidspunten waaraan wordt gewerkt (*"Wat zijn we aan het doen?"*), waarna nieuwe beleidsvoornemens worden toegelicht (*"Wat gaan we aanvullend doen?"*).

Na de programma's volgen de paragrafen Overhead en Dekkingsmiddelen, zoals dat ook geldt voor de programmabegroting. In de paragraaf Dekkingsmiddelen worden onder meer belastingvoorstellen gedaan.

In hoofdstuk 3 volgt de financiële positie. Het financiële uitgangspunt van deze Kadernota is de meerjarenbegroting 2026 – 2029. Deze meerjarenbegroting is op 27 oktober 2025 door de raad vastgesteld.

Vervolgens zijn bijstellingen doorgerekend op basis van de slotwijziging 2025 en de jaarrekeningcijfers 2025. Hiervoor heeft een analyse plaatsgevonden van budgetten 2025, werkelijke cijfers over 2025 en in hoeverre de lopende meerjarenbegroting vanaf 2026 op basis daarvan aanpassingen vraagt. Ook externe effecten zijn verwerkt in deze wijziging, zoals bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen, en de ontwikkeling van de Algemene (rijks)uitkering.

Deze bijstellingen zijn allemaal opgenomen in de eerste begrotingswijziging over 2026 (**bijlage 1** bij Kadernota).

De belangrijkste begrotingswijzigingen zijn per activiteitengroep weergegeven in paragraaf 3.2.

De financiële effecten van besluiten van college en raad die zijn genomen nadat de meerjarenbegroting 2026 – 2029 is vastgesteld, zijn opgenomen in de tweede begrotingswijziging 2026 (**bijlage 2** bij Kadernota).

In begrotingswijziging 3 is een overzicht opgenomen van nieuw beleid (**bijlage 3** bij Kadernota).

De vierde begrotingswijziging betreft uitsluitend het effect van gewijzigde kapitaallasten, omdat investeringen een jaar eerder of later plaatsvinden dan eerder aangenomen, of voor een gewijzigd bedrag worden opgenomen. Bovendien zijn in deze cijfers de kapitaallasten van nieuwe beleidsvoornemens verwerkt, voor zover het hier gaat om investeringen. (**bijlage 4** bij Kadernota).

De financiële vertaling van Kadernota 2026, inclusief nieuwe wensen en projecten en belastingvoorstellen, leidt tot de volgende saldi* voor de meerjarenbegroting 2027 – 2030, inclusief het lopende begrotingsjaar 2026:

	2026	2027	2028	2029	2030
Startpositie Kadernota 2026					
Meerjarenbegroting '26 - '29	-695.743	-502.819	-21.821	-64.636	-64.636
Effecten					
Eerste begrotingswijziging 2026	33.325	-553.056	-97.254	336.802	666.020
Tweede begrotingswijziging 2026	57.426	48.805	50.124	47.502	60.297
Derde BW, nieuw beleid	81.899	679.841	437.339	475.898	480.696
Vierde begrotingswijziging 2026	50.277	50.724	268.893	279.630	490.923
Belastingwijzigingen	0	-146.067	-284.747	-284.747	-284.747
Financiële eindsituatie					
Startpositie meerjarenbegroting 2027 - 2030	-472.816	-422.572	352.535	790.449	1.348.552

**Hierbij is het goed om te vermelden dat in de tabel een -/- bedrag een positief resultaat betreft en een +/- een negatief resultaat betreft.*

Beoogd effect

Een vastgesteld kader, als basis voor de op te stellen meerjarenbegroting 2027 – 2030.

Argumenten

1.1 Op grond van de financiële verordening biedt het college aan de raad een Kadernota aan

In de financiële verordening is aangegeven dat het college aan de raad een nota aanbiedt over de kaders voor het volgende begrotingsjaar en de daarop volgende drie jaren. Deze Kadernota voldoet hieraan.

2.1 Hiermee is duidelijk aan welke 'projecten' raad en college prioriteit toekennen

In de Kadernota worden de zaken benoemd die als nieuw beleid in de komende jaren ambtelijke en politieke aandacht vragen en waar financiële middelen voor beschikbaar moeten worden gesteld. De instemming met deze lijst schept duidelijkheid en geeft aan waar in de komende tijd op gefocust dient te worden.

3.1 Met deze wijzigingen worden budgetten in formele zin weer op het juiste niveau gebracht

De bijstelling is nodig om de begroting van het lopende jaar 2026 bij te stellen. De raad stelt via de begroting middelen beschikbaar voor de diverse activiteitengroepen. Met deze bijstellingen wordt een en ander in formele zin weer geactualiseerd.

4.1 tot en met 11.1 De raad is bevoegd om investeringskredieten beschikbaar te stellen, dan wel te wijzigen

Voor rechtmatige bestedingen van middelen, is het onder meer noodzakelijk dat de raad kredieten beschikbaar stelt voor investeringen. Het gaat hier om de volgende investeringen:

Impuls kwaliteit bestratingsmateriaal en verbreden fietspaden:

Als gevolg van het activeren van bestratingsmateriaal en het verbreden van fietspaden in plaats van eenmalig de kosten te boeken, is formeel nu nog een akkoord noodzakelijk voor deze investeringen.

Het aanleggen van prefab betonnen platen aan het Galgeslootpad, het verbreden van de Pietje Miedeweg, het vervangen van tunnels golfbaan Hollum en aanschaf van nieuwe elektrische strandstoelen en de stalling daarvan.

Voor deze investeringen zijn kredieten noodzakelijk zodat op korte termijn gestart kan worden.

Uitgifte van SVn Startersleningen:

Op basis van een liquiditeitenprognose en de reeds verstrekte geldleningen is het voorstel om in 2026 opnieuw een krediet beschikbaar te stellen voor startersleningen. Uiteindelijk wordt verwacht dat het fonds bij Stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) revolverend zal zijn (aflossingen en rente zijn voldoende om nieuwe leningen te verstrekken).

Sloop van De Stelp:

De werkelijke sloopkosten van De Stelp zijn hoger uitgekomen dan het toegekende krediet van € 550.000. Daarom is bijstelling van het krediet formeel noodzakelijk.

12.1 Een tijdig besluit komt tegemoet aan veel vragen uit de toeristische sector

De gemeente Ameland besluit pas in het laatste kwartaal over de belastingverordeningen van het volgende jaar. Met het vaststellen en het communiceren van het tarief voor 2027 kan de toeristische sector rekening houden met dit tarief. De formele vaststelling van de verordening toeristenbelasting 2027 kan eind 2026 'gewoon' plaatsvinden.

13.1 tm 15.1 Deze voornemens kunnen worden vertaald in de belastingverordeningen voor 2027

De tariefsontwikkelingen worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen 2027 en worden eind 2026 aan de raad aangeboden ter vaststelling.

12.2, 14.2 en 15.2 Extra inkomsten zijn doorgerekend

In de financiële eindsituatie is rekening gehouden met de extra opbrengsten door de voorgestelde belastingverhogingen. Deze verhogingen worden ook in de programmabegroting 2027 meegenomen.

Kantttekeningen

De meerjarenraming is op dit moment niet sluitend, de komende periode ligt hier een opgave. Omdat het begrotingsjaar 2027 wel sluit, voldoet de gemeente aan de wettelijke eis voor een sluitende begroting.

Afstemming

De kadernota is intern ambtelijk integraal voorbereid. Ook is overleg gevoerd met de provinciale toezichthouder. Omdat er nog geen definitief nieuw bestuursprogramma ligt, kon dit niet worden meegenomen, dat zal later - indien nodig - nog vertaling vragen.

Vervolg

Zodra de kadernota door de raad is geaccordeerd, zal de begroting, met de meerjarenraming, worden voorbereid en ter besluitvorming worden voorgelegd aan de raad.

Bijlagen

1. Kadernota 2026