Voorstel

van het college aan de raad

Zaaknummer	570829
Vergaderdatum	20-10-2026
Organisatieonderdeel	Sociaal Domein/Staf
Portefeuillehouder	Theo Faber

Onderwerp

Voorlopig voorbereidingskrediet Voorzieningencluster Hollum

Voorstel

1. In te stemmen met het Plan van Aanpak Voorzieningencluster Hollum.
2. Een voorbereidingskrediet van € 200.000 beschikbaar te stellen.

Inleiding

Op 15 december 2025 heeft de raad het accommodatiebeleid vastgesteld. Voor het Voorzieningencluster Hollum zijn daarin kaders vastgelegd voor de toekomstige huisvesting van onderwijs, sport, sociaal werk en dorpshuis. Een toezegging aan de raad (15 december 2025) geeft aanleiding om voor dit cluster van voorzieningen te starten met de voorbereidingen ondanks dat op dit moment uitvoering volgens de vastgestelde planning pas in 2030 is voorzien. De reden om nu te starten met de voorbereidende werkzaamheden zijn het aanwezige draagvlak enerzijds en de complexiteit van een dergelijke clusterontwikkeling anderzijds.

In het accommodatiebeleid wordt uitvoerig ingegaan op de perspectieven voor Hollum. De ontwikkeling van het Voorzieningencluster in Hollum met daarin onderwijs, sport, sociaal werk en dorpshuis zijn daarin benoemd. In de reactienota is aangegeven, dat er behoefte is om voor dit cluster tot een integraal voorstel te komen, waarbij niet alleen wordt gekeken naar de twee scholen maar naar de voorbereiding die nodig is om het gehele voorzieningencluster in Hollum te kunnen realiseren.

Onder andere zijn de volgende redenen benoemd waarom de realisatie van dit voorzieningencluster complex is en waarom tijdig moet worden gestart met de voorbereiding van plannen:

- de bestaande constructie van de sporthal en Ons Hol,
- de aansluiting op en de inhoudelijke samenwerking met Ambla,
- de inhoudelijke samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang (IKC), sociaal werk, dorpshuis, sport en
- inpassing van de verschillende functies in het gebied, zowel qua gebouw als qua buitenruimte.

Om helderheid te scheppen in wat er in de komende (onderzoeks-)periode zal gaan plaatsvinden, is een Plan van Aanpak samengesteld. Dit Plan van Aanpak is in concept besproken met Stichting Onderwijs West Ameland, Stichting Sociaal Werk Ameland, Kwadrant, s.c. Amelandia, Dorpsbelang Hollum, Stichting Bibliotheken Noord Fryslân, begrafenisvereniging “De Laatste Eer”.

Amelandia en Sociaal Werk Ameland hebben aangegeven de voorkeursmodellen uit het vastgestelde accommodatiebeleid als vertrekpunt te zien maar, dat er in het proces ruimte moet zijn om tot “het beste plan voor Hollum” te komen. Door te starten met het Programma van Eisen voordat tot locatie-invulling wordt gekomen, is hier ruimte voor in het proces.

De overige partijen hebben aangegeven vertrouwen te hebben, dat met de beschreven aanpak tot een goede haalbaarheidsstudie kan worden gekomen voor voorzieningencluster Hollum.

In het plan van aanpak is ruimte ingebouwd om eventuele alternatieven te ontwikkelen als daarvoor een concrete aanleiding aanwezig is. De basis voor de aankomende fase is gelegd met de vaststelling van het accommodatiebeleid. Daar geeft het Plan van Aanpak nu uitwerking aan.

Beoogd effect

Toekomstbestendige huisvesting voor kinderopvang en basisonderwijsonderwijs (IKC), sociaal werk, dorpshuis en sport.

Argumenten

1.1 Nu starten met de fase van planvorming is een logisch en noodzakelijk vervolg op het vastgestelde deel van het accommodatiebeleid.
De ontwikkeling van het voorzieningencluster is opgenomen in het vastgestelde deel van het accommodatiebeleid.

1.2 Plan van Aanpak (en de uitvoering hiervan) sluit aan bij (is de uitwerking van) het betreffende onderwerp in de Kadernota 2026.
In de Kadernota 2026 is over dit onderwerp het volgende opgenomen: “Voor het voorzieningencluster Hollum (nabij Ambla) wordt ter uitvoering van het vastgestelde deel van het accommodatiebeleid een plan van aanpak opgesteld. Dit wordt, inclusief een voorbereidingskrediet (voor projectbegeleiding, ruimtelijke verkenning, opstellen plan en programma van eisen, etc.) in de tweede helft van 2026 aan de raad voorgelegd. Uitgangspunt is dat de inhoud en functionaliteit van de voorzieningen, inclusief de kansen/mogelijkheden voor samenwerking (zoals bijvoorbeeld tussen zorg en welzijnswerk), in dit gebied leidend zijn voor de fysieke realisatie (inhoud eerst, dan de ‘stenen’).”

1.3 Nu starten met de voorbereidingen biedt de beste waarborg om het voorzieningencluster daadwerkelijk conform de tijdsplanning te realiseren.
Een tijdige start van de werkzaamheden spreidt de werklast en voorkomt pieken in de belasting van de organisatie.

1.4 Tijdig zicht op onderhoud
Nu starten met de voorbereidingen is zo vroeg mogelijk bekend hoe op detailniveau moet worden omgegaan met de uitvoering van het geplande onderhoud. Hierdoor worden desinvesteringen voorkomen.

1.5 Het is nu het momentum.
Bij belanghebbenden is draagvlak voor de ontwikkeling van het voorzieningencluster Hollum en is nu de gelegenheid om gezamenlijk te kunnen werken aan de voorbereidingen.

2.1 Voor de uitvoering van het Plan van Aanpak is een begroot budget van € 200.000 nodig (zie Plan van Aanpak).
Het budget is inclusief BTW (21%). Er wordt een aanvraag voor een bijdrage uit de Regiodeal ingediend (pijler Goed Wonen & Leven --> multifunctionele voorzieningen). Als deze bijdrage (circa € 50.000 --> 30% van € 200.000 -/- compensabele BTW) wordt toegekend, is dit een financiële meevaller.

2.2 *De raad is bevoegd om kredieten beschikbaar te stellen dan wel te wijzigen.*
Voor een rechtmatige besteding van middelen is het onder meer noodzakelijk dat de raad kredieten beschikbaar stelt voor investeringen. In de Kadernota 2025 zijn reeds financiële effecten in de vorm van stelposten van het accommodatiebeleid verwerkt in de begrotingsjaren 2028 en verder, zowel voor investeringen als eenmalige lasten. Bij concrete(re) plannen komt het college met een formele kredietaanvraag. Daartoe strekt dit voorstel. Met dit voorstel wordt een voorbereidingskrediet gevraagd van € 200.000 voor de uitvoering van het Plan van Aanpak voor Voorzieningencluster Hollum. Na deze voorbereiding volgt mogelijk een concrete kredietaanvraag voor de gehele investering. Tot die tijd wordt dit voorbereidingskrediet verantwoord onder de immateriële vaste activa op de balans van de gemeente.

Kanttekeningen

1.1 Er is sprake van een complexe inpassing.
De inpassing van kinderopvang, onderwijs, sociaal werk, dorpshuis en sport op één locatie is complex. Dit vraagt samenwerking (en soms inschikken) van alle partijen. Het is de vraag of bij uitwerking van de plannen het draagvlak bij partijen aanwezig blijft wanneer er onvoorzien consequenties zijn die niet eerder zijn onderkend. Er wordt een stuurgroep gevormd die verantwoordelijk is voor de aansturing van het proces. De stuurgroep wordt gevormd door de bestuurlijk opdrachtgever (portefeuillehouder van het project), de secretaris-directeur en de externe projectleider.

1.2 Continuïteit van de ouderenzorg in het recent gerealiseerde gebouw Ambla dient te worden gewaarborgd (randvoorwaarde).
Er zijn recent in het plangebied (sportpark, Ambla) forse investeringen gedaan die hebben geleid tot een prachtige nieuwe ouderenvoorziening. De continuïteit van deze voorziening moet worden gewaarborgd en is een randvoorwaarde bij verdere planvorming en varianten. Ondanks dat de fysieke koppelingen tussen Ambla en Ons Hol/sporthal geminimaliseerd zijn is dit toch een complicerende factor. Daarnaast moet ook als onderdeel van de komende fase zicht komen op de beschikbaarheid van onderwijs en kinderopvang (IKC), sociaal werk, dorpshuis en sportvoorzieningen.

1.3 Het huidige samengestelde geheel maakt de uitwerking lastiger.
Het gebouw voor sociaal werk en dorpshuis, de kinderopvang en de sporthal zijn in verschillende fasen gerealiseerd. Er is sprake van een samengesteld gebouw. Dit is bij renovatie, aanbouw dan wel (gedeeltelijke) sloopnieuwbouw een complicerende factor die moet worden beoordeeld. Mede om deze reden wordt ook nog een totale nieuwbouw als uit te werken variant in het Plan van Aanpak benoemd. Dit wordt gedaan zodat de raad na deze fase gefundeerd kan besluiten over verdere planvorming.

2.1 Verwerking van de voorbereidingskosten dient, als het project niet doorgaat, als eenmalige lasten in de exploitatie van de gemeente te worden verantwoord.
Het voorbereidingskrediet wordt op de balans opgenomen onder immateriële vaste activa. Wanneer het project uiteindelijk niet doorgaat, is het gevolg dat de tot dan toe gemaakte voorbereidingskosten als eenmalige lasten in de exploitatie moeten worden verantwoord. Ervan uit gaande dat het project wel doorgaat, worden deze kosten uiteindelijk onderdeel van de totale investering. Voor het nu gevraagde krediet wordt cofinanciering gevraagd via de regiodeal. Mocht er vanuit de regiodeal een bijdrage komen, dan zal dit leiden tot een lagere balanspost.

Vervolg

Na instemming door de raad zal de voorbereiding voor het Voorzieningencluster Hollum worden gestart in lijn met de beschrijving zoals opgenomen in het Plan van Aanpak. Naast overleg met belanghebbenden zullen er mogelijk één of meerdere informatiemomenten met de omgeving worden belegd. De uitkomsten van deze fase zullen de basis zijn voor de uiteindelijke ontwerpfase. Op basis van de uit te voeren werkzaamheden zou dit in de loop van 2027 kunnen worden verwacht. Het daadwerkelijke moment van de aanvraag voor uitvoering van de ontwerpfase is echter mede afhankelijk van de nog vast te stellen planning van het gehele accommodatiebeleid.

Bijlagen

- Plan van Aanpak definitiefase Voorzieningencluster Hollum.